



REPUBLIKA HRVATSKA
TRGOVAČKI SUD U ZAGREBU
Zagreb, Trg J. F. Kennedyja 11

P-352/2026

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

i

R J E Š E N J E

Trgovački sud u Zagrebu, po sutkinji Dini Jellin, u pravnoj stvari tužitelja outdoor akzent d.o.o., OIB 31759630177, Zagreb, Krapinska ulica 27, kojeg zastupa punomoćnik Marin Domjanović, odvjetnik u Zagrebu, protiv tuženika Grad Zagreb, Zagreb, Trg Stjepana Radića 1, OIB 61817894937, radi utvrđenja i isplate, nakon javne, glavne rasprave zaključene 10. srpnja 2026. u prisutnosti punomoćnika stranaka, s danom objave 21. srpnja 2026.

p r e s u d i o j e

I. Utvrđuje se ništetnim Ugovor o plaćanju naknade za postavljanje reklama, šifra: 363308, klasa: 363-02/2010-16/111, urbroj: 251-13-32-5-10-2, od 24.9.2010., zaključen između tužitelja, kao korisnika, ituženika, kao Grada, pa stoga taj ugovor ne proizvodi nikakve pravne učinke za ugovorne strane.

II. Nalaže se tuženiku GRADU ZAGREBU, Zagreb, Trg Stjepana Radića 1 (OIB: 61817894937), isplatiti tužitelju outdoor akzent d.o.o., Zagreb, Krapinska ulica 27 (OIB: 31759630177), iznos od 8.107,16 EUR, zajedno sa zakonskim zateznim kamatama koje se do 31. srpnja 2015. određuju po stopi koja se određuje za svako polugodište, u visini eskontne stope Hrvatske narodne banke koja je vrijedila zadnjeg dana polugodišta koje je prethodilo tekućem polugodištu, uvećane za pet postotnih poena, od 1. kolovoza 2015. do 31. prosinca 2022. po stopi koja se određuje za svako polugodište, uvećanjem prosječne kamatne stope na stanja kredita odobrenih na razdoblje dulje od godine dana nefinancijskim trgovačkim društvima, izračunate za referentno razdoblje koje prethodi tekućem polugodištu za tri postotna poena, od 1. siječnja 2023. do 30. prosinca 2023. po stopi koja se određuje za svako polugodište, uvećanjem kamatne stope koju je Europska središnja banka primijenila na svoje posljednje glavne operacije refinanciranja koje je obavila prije prvog kalendarskog dana tekućeg polugodišta za tri postotna poena, a od 31. prosinca 2023. do isplate po stopi koja se određuje za svako polugodište, uvećanjem referentne stope za tri postotna poena, pri čemu se za prvo polugodište primjenjuje referentna stopa koja je na snazi na dan 1. siječnja, a za drugo polugodište referentna stopa koja je na snazi na dan 1. srpnja te godine, a koje teku:

- na iznos od 43,92 EUR od 20. siječnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 2. veljače 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. travnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 5. svibnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 11. svibnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. svibnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. lipnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. srpnja 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 2. kolovoza 2011. do isplate,
- na iznos od 8,87 EUR od 3. rujna 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 3. listopada 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 3. studenoga 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. studenoga 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 31. prosinca 2011. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 1. veljače 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 24. veljače 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 3. travnja 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. travnja 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 22. svibnja 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 1. lipnja 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 7. lipnja 2012. do isplate,
- na iznos od 4,51 EUR od 7. lipnja 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 14. kolovoza 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. rujna 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. listopada 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. studenoga 2012. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 17. siječnja 2013. do isplate,
- na iznos od 2,90 EUR od 17. siječnja 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. veljače 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. veljače 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 11. travnja 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. travnja 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. lipnja 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 9. srpnja 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 30. kolovoza 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. rujna 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 27. rujna 2013. do isplate,
- na iznos od 11,46 EUR od 2. listopada 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 25. listopada 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. studenoga 2013. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. prosinca 2013. do isplate,
- na iznos od 0,68 EUR od 5. veljače 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 5. veljače 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 22. veljače 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. ožujka 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. travnja 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 17. svibnja 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 14. lipnja 2014. do isplate,
- na iznos od 1,12 EUR od 21. lipnja 2014. do isplate,

- na iznos od 43,92 EUR od 24. srpnja 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 5. kolovoza 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 19. rujna 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. listopada 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. studenoga 2014. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 17. prosinca 2014. do isplate,
- na iznos od 0,68 EUR od 20. siječnja 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 20. siječnja 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. veljače 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 31. ožujka 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 19. svibnja 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 29. svibnja 2015. do isplate,
- na iznos od 1,60 EUR od 4. lipnja 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 10. srpnja 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. kolovoza 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 17. rujna 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. listopada 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 29. listopada 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. studenoga 2015. do isplate,
- na iznos od 2,23 EUR od 10. prosinca 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 17. prosinca 2015. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 11. ožujka 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 5. travnja 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 14. travnja 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. lipnja 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 7. srpnja 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 29. srpnja 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 20. kolovoza 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 27. rujna 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 20. listopada 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 10. studenoga 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. studenoga 2016. do isplate,
- na iznos od 6,09 EUR od 6. prosinca 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. prosinca 2016. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 10. ožujka 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 13. travnja 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 22. travnja 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 19. svibnja 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 15. lipnja 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 5. srpnja 2017. do isplate,
- na iznos od 3,20 EUR od 6. srpnja 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 30. rujna 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 14. listopada 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 7. studenoga 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 15. studenoga 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 30. studenoga 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 23. prosinca 2017. do isplate,
- na iznos od 2,93 EUR od 23. prosinca 2017. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 17. veljače 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 7. travnja 2018. do isplate,

- na iznos od 43,92 EUR od 21. travnja 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 22. svibnja 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 15. lipnja 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. srpnja 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 9. kolovoza 2018. do isplate,
- na iznos od 2,25 EUR od 15. rujna 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 15. rujna 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 15. rujna 2018. do isplate,
- na iznos od 1,30 EUR od 15. rujna 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. listopada 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 23. studenoga 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 14. prosinca 2018. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 19. siječnja 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. veljače 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 22. ožujka 2019. do isplate,
- na iznos od 0,54 EUR od 22. ožujka 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 19. travnja 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 29. svibnja 2019. do isplate,
- na iznos od 0,27 EUR od 29. svibnja 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. srpnja 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 24. srpnja 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 5. rujna 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 24. rujna 2019. do isplate,
- na iznos od 0,88 EUR od 18. listopada 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 18. listopada 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. studenoga 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 21. prosinca 2019. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. siječnja 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 22. veljače 2020. do isplate,
- na iznos od 0,32 EUR od 22. veljače 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 14. ožujka 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. lipnja 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 23. srpnja 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 8. rujna 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 23. rujna 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 31. listopada 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 31. listopada 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 12. prosinca 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 12. prosinca 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 23. prosinca 2020. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 6. veljače 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 11. ožujka 2021. do isplate,
- na iznos od 5,56 EUR od 20. travnja 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 20. travnja 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 6. svibnja 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 26. svibnja 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 24. lipnja 2021. do isplate,
- na iznos od 1,47 EUR od 24. lipnja 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 16. srpnja 2021. do isplate,
- na iznos od 43,92 EUR od 11. rujna 2021. do isplate,

- na iznos od 43,92 EUR od 23. rujna 2021. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 20. listopada 2021. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 13. studenoga 2021. do isplate,
 - na iznos od 0,60 EUR od 13. studenoga 2021. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 24. prosinca 2021. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 18. siječnja 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 11. veljače 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 19. ožujka 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 29. travnja 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 14. svibnja 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 15. lipnja 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 14. srpnja 2022. do isplate,
 - na iznos od 0,03 EUR od 14. srpnja 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 3. rujna 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 16. rujna 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 21. listopada 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 26. studenoga 2022. do isplate,
 - na iznos od 0,97 EUR od 26. studenoga 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 15. prosinca 2022. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 24. siječnja 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 17. veljače 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 21. ožujka 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 4. svibnja 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 12. svibnja 2023. do isplate,
 - na iznos od 0,77 EUR od 16. svibnja 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 18. srpnja 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 18. srpnja 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 6. rujna 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 28. rujna 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 19. listopada 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 22. studenoga 2023. do isplate,
 - na iznos od 1,50 EUR od 1. prosinca 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 13. prosinca 2023. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 17. siječnja 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 14. veljače 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 8. ožujka 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 12. travnja 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 17. svibnja 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 12. lipnja 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 11. srpnja 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 10. kolovoza 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 10. rujna 2024. do isplate,
 - na iznos od 43,92 EUR od 8. listopada 2024. do isplate,
 - na iznos od 450,05 EUR od 24. listopada 2024. do isplate,
 - na iznos od 107,91 EUR od 9. studenoga 2024. do isplate,
 - na iznos od 107,91 EUR od 11. prosinca 2024. do isplate,
- u roku od 15 dana.

II. Nalaže se tuženiku naknaditi tužitelju troškove parničnog postupka u iznosu od 942,51 EUR sa zateznim kamatama tekućim od 21. srpnja 2026. do isplate, po stopi

koja se određuje za svako polugodište, uvećanjem referentne stope za tri postotna poena, pri čemu se za prvo polugodište primjenjuje referentna stopa koja je na snazi na dan 1. siječnja, a za drugo polugodište referentna stopa koja je na snazi na dan 1. srpnja te godine, u roku od 15 dana.

i

riješio je

Utvrđuje se da je tužba povučena za iznos od 81,71 EUR sa zateznim kamatama.

Obrazloženje

1. Tužitelj u tužbi navodi da su tužitelj, kao korisnik, i tuženik, kao Grad, sklopili u Zagrebu 24. rujna 2010. Ugovor o plaćanju naknade za postavljanje reklama, ŠIFRA: 363308, KLASA: 363-02/2010-16/111, ur. Br.: 251-13-32-5-12-2. Ovim je ugovorom tužitelj obavezan plaćati tuženiku naknadu za postavljanje reklama. Tim ugovorom je ugovoreno tužiteljevo plaćanje naknade tuženiku za postavljanje reklama, na nekretnini u privatnom vlasništvu, k.č.br. 5646 k.o. Trnje, u ukupnom iznosu od 330,92 tadašnjih hrvatskih kuna mjesečno (43,92 eura /EUR/ po tečaju konverzije nakon uvođenja EUR kao službene valute Republike Hrvatske od 1.1.2023. godine). Tuženik je izdao i Rješenje, klasa: UP/I-363-02/08-01/1586, urbroj: 251-13-31/100-10-4, od Poziva se na čl. 5. ustava RH. Navodi da čl. 39. Odluka o komunalnom redu iz 2008. je nezakonit. Poziva se na zakon o komunalnom gospodarstvu, zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji su bili na snazi u vrijeme sklapanja ugovora. Rješenjem visokog upravnog suda RH je obustavljeno izvršenje odredbe iz navedene Odluke o komunalnom redu. Odluka o komunalnom redu je i neustavna. Stoga predlaže da sud utvrdi ništetnost ugovora od 24. rujna 2009. te da obveze tuženika da naknadi tužitelju iznos od 8.188,87 EUR sa zateznim kamtama.

2. Tuženik u odgovoru na tužbu ne spori da su stranke sklopile ugovor od 24. rujna 2010. Ugovor je sklopljen samovoljno i dobrovoljno. Tužitelj je i dobrovoljno izvršavao ugovor. Ugovor je sklopljen na temelju odluke o komunalnom redu koja je u to vrijeme bila na snazi. Zakonom o komunalnom gospodarstvo ovlašten je tuženik uređivati način i uvjete na koji se koirste javne površine. Tužitelj je mogao raskinuti ugovor. Poziva se na sudsku praksu Vrhovnog suda RH, posl. br. Rev-2390/19. Poziva se na čl. 322. i 1115. Zakona o obveznim odnosima. Obveza plaćanja iz ugovora nije protivna Ustavu, prisilnim propisima ili moralu. Oспорava tijekom zateznih kamata. Tuženik nije nepošten stjecatelj. Predlaže odbiti tužbeni zahtjev kao neosnovan.

3. Tužitelj je u podnesku od 5. svibnja 2026. (listovi 254. i 255. spisa) djelomično povukao tužbu te predložio da sud obveže tuženika da mu naknadi iznos od 8.107,16 EUR..

4. Tijekom postupka sud je pročitao sve dokaze u spisu, što će naknado sve biti obrazloženo, kao i cjelokupnu sudsku praksu, koja djeluje snagom svoje pravne argumentacije.

5. Raspravnim rješenjem od 10. srpnja 2026. (listovi 926. i 927. spisa) sud je odbio daljnje predložene, a neizvedene dokazne prijedloge, kao nevažne, radi utvrđenja odlučnih činjenica. Ovo stoga jer je činjenično stanje u trenutku zaključenja glavne rasprave bilo u dovoljnoj mjeri razjašnjeno za donošenje meritorne odluke, što će biti još dodatno obrazloženo.

6. Cijeneći rezultate dokaznog postupka, kako svaki dokaz zasebno, tako i sve dokaze zajedno, a na osnovi odredbe iz čl. 8. Zakon o parničnom postupku (Narodne novine, broj: 53/1991., 91/1992., 112/1999., 88/2001., 117/2003., 88/2005., 2/2007. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 84/2008., 123/2008., 57/2011., 25/2013., 28/2013., 89/2014. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/2019., 80/2022., 114/2022., 155/2023. i 146/2025. - dalje u tekstu: ZPP), ovaj sud je zaključio da je tužbeni zahtjev osnovan.

7. Predmet spora predstavlja zahtjev tužitelja za utvrđenje ništetnosti ugovora o plaćanju naknade za postavljanje reklame, šifra: 363308, klasa: 363-02/2010-16/111, ur.br.: 251-13-32-5-10-2 od 24. rujna 2010. i zahtjev za isplatu iznosa od 8.107,16 EUR, a koje iznose je tužitelj platio tuženiku na osnovu tog ugovora s zateznim kamatama, kao restitucijski zahtjev.

8. Između stranaka nije sporno da su sklopile ugovor i da je na temelju navedenog ugovora tužitelj tuženiku isplatio utuženi iznos. Nije sporna visina tužbenog zahtjeva (posebice uvid u list 926. spisa).

9. Sporna je valjanost navedenog ugovora s obzirom na tužiteljeve tvrdnje da je sklopljen na temelju Odluke o komunalnom redu iz 2008. koja nije sukladna zakonu Zakonu o komunalnom gospodarstvu, Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te Ustavu Republike Hrvatske. Sporna je osnova. Sporno je je li tuženik savjestan ili nesavjestan stjecatelj.

10. Ugovor za plaćanje naknade za postavljanje reklame od 24. rujna 2010. (listovi 10. i 11. spisa) sklopljen je između tuženika, kao Grada, i tužitelja kao korisnika, a predmet tog ugovora je postavljanje postavljanje dva neosvijetljena jednostrana reklamna panoa, svaki veličine 5,04 X 2,38 m, odnosno površine 11,99 m², na zidu željezničkog nadvožnjaka u vlasništvu tvrtke HŽ Infrastrukture d.o.o., izgrađeno na k.č. 5646 k.o. trnje u zagrebu, savska – južno od Veslačke.

11. Kao što nije sporno da je sklopljen ugovor iz rujna 2010., tako nije sporno ni da je tuženik donio rješenje i to po Gradski ured za prostorno uređenje, izgradnju grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet donijelo je uporabnu dozvolu, klasa: UP/i-363-02/08-01/1586, ur.br.: 251-13-31/100-10-4 od 15. studenog 2010. (listovi 12. i 13. spisa) kojom je dozvolio upotrebu i postavljanje reklamnog jumbo panoa (navedeno nije sporno, identitet panoa nije sporan, broj panoa nije sporan).

12. Između stranaka nije sporno da je zemljište na kojem je tužitelju odobrena izgradnja odnosno postavljanje reklamnog panoa na osnovu prethodno citiranog ugovora vlasništvo trećih osoba.

13. Odluka o komunalnom redu, pa tako i konkretno Odluka o komunalnom redu ("Službeni list Grada Zagreba, br. 4/08. – dalje u tekstu: OKR/2008.) predstavlja opći akt (tako i Ustavni sud Republike Hrvatske u odluci pod brojem U-II-5157/2005 i dr. od 5. ožujka 2012., "Narodne novine" broj 41/2012.). Navedeno proizlazi i iz odredbe čl. 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je propisano da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa svojim statutom. Prije nego što stupi na snagu opći akt obavezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice. Ako općina i grad nema svoje službeno glasilo, opći akt općine i grada objavljuje se u službenom glasilu županije. Opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave. Opći akt ne može imati povratno djelovanje.

14. Suprotno tvrdnjama tuženika, ovaj sud ima ovlaštenje i dužnost preispitati zakonitost općeg akta u situaciji kad navedeni opći akt više nije na snazi (jer je prestao važiti – što između stranaka nije sporno), kako je to slučaj u ovoj konkretnoj situaciji. Naime, radi se o općem aktu koji je bio na snazi u vrijeme sklapanja spornog ugovora te njegov sadržaj ima učinka na valjanost pravnog posla koji je temeljem njega sklopljen. Dapače, učinci su poteknuli i nadalje sve dok je tužitelj po ugovoru nastavio plaćati naknadu tuženiku, kao stjecatelju.

15. Odredbom iz čl. 39. st. 1. OKR/2008. za postavljanje natpisa, plakata, reklama i reklamnih panoa na javne površine, zemljište i objekte plaća se naknada koju pravilnikom određuje Gradsko poglavarstvo, ovisno o zoni u kojoj se postavljaju, o njihovoj reklamnoj površini, odnosno veličini, vrsti i tipu.

16. Vrhovni sud Republike Hrvatske zauzeo je o navedenom pravnom pitanju već stajalište u odlukama, posl. br. Rev-949/2022 od 8. ožujka 2022. i Rev-2169/2019 od 1. ožujka 2023. te u odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-III-4024/2019, U-III-4025/2019 i U-III-4026/2019 od 14. srpnja 2021., a na koje se poziva i Visoki trgovački sud Republike Hrvatske u odluci pod brojem PŽ-1736/2014 od 18. rujna 2024. Svako suprotno tumačenje dovelo bi do nerazmjernog ograničenja prava na pristup sudu (čl. 6. Europske Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, "Narodne novine – Međunarodni ugovori" broj 18/97., 6/99., 14/02., 13/03., 9/05., 1/06., 2/10., 13/17.).

17. Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, posl. br. Usoz-43/2024-22 od 23. ožujka 2026. ukinute su odredbe Odluke o komunalnom redu (Službeni glasnik Grada Zagreba, br. 15/23., 42/23. i 40/24. – dalje u tekstu: Odluke o komunalnom redu) čl. 61. st. 1. u dijelu koji propisuje "zemljišta i objekte u vlasništvu drugih", čl. 61. st. 2. i čl. 61. st. 4.

18. Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, posl. br. Usoz-125/2024-7 od 23. ožujka 2026. (listovi 420. – 427. spisa) ukinut je Pravilnik o određivanju naknada za postavljanje ploča s natpisom, plakata, reklama i reklamnih panoa ("Službeni glasnik Grada Zagreba, br. 11/24).

19. OKR/2008. je radi uređenja naselja, održavanja čistoće, čuvanja i korištenja javnih površina, skupljanja, odvoza i postupanja sa skupljenim komunalnim otpadom, uklanjanja snijega i leda, te uklanjanja protupravno postavljenih predmeta na području

Grada Zagreba propisan komunalni red i mjere za njegovo provođenje (čl. 1. navedene OKR/2008).

20. OKR/2008. donesena je na temelju odredbe čl. 16. 16. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04 i 178/04) i članka 38. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 19/99, 19/01, 20/01 - pročišćeni tekst, 10/04, 18/05, 2/06 i 18/06). Tom je odredbom propisano da je, u cilju pobližeg uređenja odnosa u komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave obvezno donijeti odluku o komunalnom redu i mjere za njezino provođenje, a s kojom odlukom se propisuju naročito odredbe o uređenju naselja; održavanju čistoće i čuvanju javnih površina; korištenju javnih površina; skupljanju, odvozu i postupanju sa skupljenim komunalnim otpadom; uklanjanju snijega i leda; uklanjanju protupravno postavljenih predmeta; mjere za provođenje komunalnog reda i kaznene odredbe.

21. Prema odredbi čl. 29. OKR/2008. reklame su reklamne zastave, reklamna platna (na građevinskim skelama, ogradama i građevinama u rekonstrukciji, sanaciji ili gradnji), transparenti, reklamni ormarići, oslikane reklamne poruke (na zidovima građevina, ogradama, tendama, prometnicama i slično), reklamni natpisi i drugi predmeti koji služe reklamiranju, osim reklamnih panoa. Način postavljanja reklama određuje pravilnikom gradonačelnik na prijedlog Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet uz prethodno pribavljenu suglasnost gradskog upravnog tijela nadležnog za uređenje javnih gradskih prostora i Gradskog zavoda za zaštitu spomenika kulture i prirode. Zabranjeno je postavljanje reklama suprotno navedenom pravilniku.

22. Nadalje, prema odredbi iz čl. 30. OKR/2008. za postavljanje ploča s natpisom, plakata, jarbola, reklama i reklamnih panoa na javne površine, zemljišta i objekte u vlasništvu drugih, plaća se naknada koju pravilnikom propisuje gradonačelnik na prijedlog gradskog upravnog tijela nadležnog za komunalne poslove. Vlasnik, odnosno korisnik predmeta iz st. 1. ovog članka i gradonačelnik, odnosno osoba koju on ovlasti, sklapaju ugovor o plaćanju naknade.

23. Prema tada važećoj odredbi čl. 3. i 4. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine br. 117/1993, 92/1994, 69/1997, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002, 147/2003, 132/2006, 26/2007, 73/20089 – dalje u tekstu: Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) vlastiti izvori sredstava općine i grada jesu prihodi od vlastite imovine, u smislu čl. 68. st. 3. t. 1., 2., 3. i 4. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi; općinski, odnosno gradski porezi u skladu s ovim Zakonom; novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje sami propišu; upravne pristojbe u skladu s posebnim zakonom, boravišne pristojbe, u skladu s posebnim zakonom; komunalne naknade, doprinosi i druge naknade utvrđene posebnim zakonom; naknade za uporabu javnih, općinskih ili gradskih površina te drugi prihodi utvrđeni posebnim zakonom.

24. Prema odredbi čl. 19. st. 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 36/1995, 109/1995, 21/1996, 70/1997, 128/1999, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004 – dalje u tekstu: Zakonu o komunalnom gospodarstvu) komunalna je naknada prihod proračuna jedinice lokalne samouprave,

a sredstva komunalne naknade namijenjena su financiranju obavljanja djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanja javnih površina, održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja groblja i krematorija i javne rasvjete.

25. Iz navedenih odredbi ne proizlazi da bi jedinica lokalne samouprave bila ovlaštena općim aktom urediti pitanje naplate naknade za postavljanje reklama i reklamnih panoa na nekretninama u privatnom vlasništvu odnosno na nejavnim površinama. Štoviše, u pravilu korisnik plaća naknadu u vidu zakupnine vlasniku nekretnine na koju je postavljena reklama, a vlasnik nekretnine plaća jedinici lokalne samouprave komunalni doprinos. U odnosu na ovlaštenje tuženika za plaćanje ovakve naknade i Vrhovni sud Republike Hrvatske je rješenjem pod brojem Revd-2054/2020 od 15. rujna 2020. dopustio podnošenje revizije. Dapače, u konkretnom predmetu tužitelj je nesporno sklopio ugovor o zakupu promidžbenog prostora s HŽ Infrastruktura d.o.o.

26. S obzirom na izneseno, stav je ovog suda da je OKR/2008. i t o čl. 39. st. 1. navedene Odluke kojom je propisana obveza plaćanja naknade za postavljanje reklama i reklamnih panoa na zemljište i objekte koji nisu javni u suprotnosti sa zakonom, odnosno nezakonita.

27. Navedeno utvrđenje nije suprotno niti utvrđenjima i ocjeni Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, koji je odlučivao o zakonitosti općih akata drugih jedinica lokalne samouprave, a koji su po svom sadržaju bitno slični ovdje spornom općem aktu (odluke broj Usoz-8/2016 od 13. lipnja 2016., Usoz-118/2020 od 25. travnja 2022.).

28. Tako i Vrhovni sud Republike Hrvatske u odluci broj Rev-1051/2022.

29. S obzirom da je odredbom čl. 322. ZOO određeno da je ugovor koji je protivan Ustavu Republike Hrvatske, prisilnim propisima ili moralu društva ništetan, osim ako cilj povrijeđenog pravila ne upućuje na neku drugu pravnu posljedicu ili ako zakon u određenom slučaju ne propisuje što drugo, a imajući u vidu naprijed navedene zaključke, ocijenjeno je da je ugovor od 24. rujna 2010. ništetan i da kao takav ne proizvodi pravne učinke.

30. Stoga je odlučeno kao pod točkom I. izreke presude.

31. U slučaju ništetnosti ugovora svaka ugovorna strana dužna je vratiti drugoj sve ono što je primila na temelju takva ugovora, a ako to nije moguće, ili ako se narav onoga što je ispunjeno protivi vraćanju, ima se dati odgovarajuća naknada u novcu, prema cijenama u vrijeme donošenja sudske odluke, ako zakon što drugo ne određuje (čl. 323. st. 1. ZOO).

32. Kako je predmetni ugovor utvrđen ništetnim, tužitelj je ovlašten, po pravilima o stjecanju bez osnove (čl. 1111. ZOO), tražiti vraćanje svega što je na osnovu tog ugovora dao. Budući da nije sporna visina naknade koju je na ime ništetnog ugovora tužitelj isplatio tuženiku, valjalo je tuženika obvezati na isplatu tog novčanog iznosa i to sa zakonskim zateznim kamatama koje teku od trenutka stjecanja jer je tuženik, prema ocjeni suda, nepošteni stjecatelj (čl. 1115. ZOO). Naime, tuženik je znao, odnosno morao znati, da kao jedinica lokalne samouprave nema, u relevantnim

zakonima, uporište za propisivanje općim aktom obveze plaćanja naknade korisnicima s kojima sklapa ugovore za postavljanje reklama na nejavnim površinama.

33. Valja ponoviti da tuženik u ovo postupku ne osporava utuženi iznos (kasnije postavljen na iznos od 8.107,16 EUR kao i dane plaćanja odnosno tijekom zateznih kamata), odnosno ne osporava visinu tužbenog zahtjeva već ističe da nije nepošten, već pošten u stjecanju naknade odnosno koristi po osnovi ugovora koji su stranke imale sklopljen.

34. Međutim, nije u pravu tuženik kada tvrdi da kamata tužitelju ne pripada od dana stjecanja, odnosno nije u pravu tuženik kada tvrdi da je on pošten stjecatelj. Ovo stoga što zakonski propisi nisu nigdje propisivali i davali ovlaštenje tuženiku da donosi odluke i pravilnike kojima će propisati obvezu, odnosno pravni osnov za plaćanje naknade za reklame postavljene na tuđem zemljištu, kao i njihov visinu. Iako takvo zakonsko ovlaštenje nije postojalo, tužitelj je sam odlukom o komunalnom redu propisao pravnu osnovu za platež naknade i sklapanje ugovora, ovdje konkretno s tužiteljem i za donošenje pravilnika kojim je uredio visinu naknade. Pritom je tužitelj jedinica lokalne samouprave koja ujedno ima položaj jedinice područne (regionalne) samouprave te ima položaj i županije (čl. 1. i čl. 2. Zakona o Gradu Zagrebu - Narodne novine br. 62/2001, 125/2008, 36/2009, 119/2014, 98/2019, 144/2020) dok je tužitelj u obavljanju svojih djelatnosti, ovdje konkretno donošenja odluke o komunalnom redu i pravilnika, trebao voditi računa o tome da su odluke i pravilnici koje donosi, kao podzakonski akti, sukladni odredbama zakona, kao višeg pravnog akta (čl. 6. Ustava Republike Hrvatske – Narodne novine br. 56/1990, 135/1997, 113/2000, 28/2001, 76/2010, 5/2014).

35. Zbog navedenog, sud je zaključio da je tuženik, suprotno navodima tuženika, nepošten stjecatelj te je kamate sudio počev od stjecanja do isplate, sve primjenom odredbe iz čl. 1115. ZOO-a.

36. Vezano uz navedeno, sud je pročitao, među ostalim, i presudu Visokog trgovačkog suda RH, posl. br. PŽ-220/2026-2 od 13. travnja 2026. (listovi 482. – 496. spisa). Iako cijeneći stav drugostupanjskog suda, ovaj sud se ne slaže sa stavom iskaznim u presudu, posl. br. PŽ-220/2026-2 od 13. travnja 2026. Naime, ovaj sud je mišljenja da tuženik, kao jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom županije nije ni trebao dovesti tužitelja do takve situacije da uopće mora pokretati parnične postupke, a kada je već i doveo do ovakve situacije onda je trebao obvezno pravne zahtjeve riješiti u mirnom postupku, a ne se ustrajno nastaviti boriti u parničnim postupcima, sve pored donošenja odluka koja su u prethodno opisanom dijelu presude nezakonite.

37. Na jednak način ovaj sud je već odlučio u pravomoćnoj i ovršnoj presudi, posl. br. P-300/2026. od 16. lipnja 2026., a koja je postala pravomoćna i ovršna 2. srpnja 2026.

38. Visina stope zatezne kamate određena je u skladu s odredbom čl. 29. st. 2. ZOO koja se primjenjuje na ostale odnose jer se ovdje ne radi o odnosu iz trgovačkog ugovora, već o plaćanju s osnove stečenog bez osnove.

39. Tako i Visoki trgovački sud Republike Hrvatske u odlukama, posl. br. PŽ-4343/2024 od 12. ožujka 2025.

40. Stoga je odlučeno kao u t. II. izreke.

41. Odluka o troškovima postupka temelji se na odredbi čl. 151. st. 1., čl. 154. st. 1. i čl. 155. st. 1. ZPP-a te odredbi Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika („Narodne novine“, broj 142/12., 103/12., 118/14., 107/15., 37/22. i 126/22. - dalje u tekstu: Tarife).

42. Tužitelju su, kao potrebni za vođenje ovog spora (čl. 155. ZPP) priznati troškovi sastava tužbe u iznosu od 200,00 EUR prema Tbr. 7.1. Tarife, troškovi sastava podneska od 5. svibnja 2026. u iznosu od 200,00 EUR prema Tbr. 8.1. Tarife i troškovi zastupanja, po punomoćniku, na ročištu 10. srpnja 2026. u iznosu od 200,00 EUR prema Tbr. 9.1. Tarife, što uvećano za PDV po stopi od 25%. Ujedno tužitelju pripadaju troškovi sudskih pristojbi za tužbu u iznosu od 64,17 EUR i za presudu u iznosu od 128,34 EUR (toliki trošak na ime sudske pristojbe na presudu tužitelj traži, a pravilan je iznos od 201,89 EUR) prema Tbr. 1. st. 1. Uredbe o tarifi sudskih („Narodne novine“ broj 37/23.) i čl. 7. st. 1. Zakona o sudskim pristojbama („Narodne novine“ broj 118/18., 51/23.) te Tbr. 2. st. 1. Uredbe o tarifi sudskih pristojbi, ukupno iznosi 942,51 EUR. Odluka o zateznim kamatama na dosuđene troškove postupka određena je temeljem odredbe čl. 151. st. 3. ZPP po stopi određenoj čl. 29. st. 2. ZOO koja se primjenjuje na ostale odnose. Stoga je odlučeno kao u t. III. izreke.

43. Na temelju odredbe iz čl. 193. ZPP-a riješeno je kao u izreci rješenja.

U Zagrebu 21. srpnja 2026.

Sutkinja:
Dina Jellin

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove presude stranke su ovlaštene izjaviti žalbu u roku od 15 dana od dana primitka pisanog otpravka presude odnosno od dana objave presude ukoliko uredno pozvana stranka nije pristupila na ročište za objavu i to u dva primjerka za sud i po jedan primjerak za svaku protivnu stranu. Žalba se podnosi Trgovačkom sudu u Zagrebu, a o žalbi odlučuje Visoki trgovački sud Republike Hrvatske.

DNA:

1. tužitelju, po pun., uz nalog za sudsku pristojbu na presudu 201,89 EUR
2. tuženiku
3. kal. 30 dana

Broj zapisa: **9-3088b-0673d**

Kontrolni broj: **05e67-bfc0c-4f380**

Ovaj dokument je u digitalnom obliku elektronički potpisan sljedećim certifikatom:

CN=DINA JELLIN, L=ZAGREB, O=TRGOVAČKI SUD U ZAGREBU, C=HR

Vjerodostojnost dokumenta možete provjeriti na sljedećoj web adresi:

<https://e-komunikacija.pravosudje.hr/provjera-vjerodostojnosti>



unosom gore navedenog broja zapisa i kontrolnog broja dokumenta.

Provjeru možete napraviti i skeniranjem QR koda. Sustav će u oba slučaja prikazati izvornik ovog dokumenta.

Ukoliko je ovaj dokument identičan prikazanom izvorniku u digitalnom obliku, **Trgovački sud u Zagrebu** potvrđuje vjerodostojnost dokumenta.