REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-75/2025-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda dr. sc. Sanje Otočan, predsjednice vijeća, Senke Orlić-Zaninović, Blanše Turić, Snježane Horvat-Paliska i Kristine Senjak Krunić, članica vijeća uz sudjelovanje više sudske savjetnice – specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu obavijesti koju su podnijeli Davor Oblijan, OIB: 61961427744, Opatija, Stubište Joakima Pilata 6, Suzana Afrić Medić, OIB: 19041570211, Opatija, Dr. I. Pošćića 2, Igor Matković, OIB: 00348995013, Opatija, Stubište Valvasora 6, Neva Slani, OIB: 28402648132, Opatija, Maršala Tita 210, Axel Luttenberger, OIB: 19277183420, Opatija, Dr. A. Mohorovičića 4, Lidija Runko Luttenberger, OIB: 00201377786, Opatija Dr. A. Mohorovičića 4 i Opatijska grota, udruga za kulturu prostora, OIB: 87991015535, Opatija, Stubište Joakima Pilata 6, na sjednici vijeća održanoj 30. rujna 2026.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu trgovačkog društva PARKOVI d.o.o. Opatija, KLASA: 932-07/25-01/11, URBROJ: 2170-12-01/1-25-1 od 8. travnja 2025. („Službene novine Grada Opatije“, 7/25.).

Obrazloženje

1. Sedam podnositelja iz Opatije podnijelo je ovom Sudu obavijest o nezakonitosti Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu trgovačkog društva PARKOVI d.o.o. Opatija, KLASA: 932-07/25-01/11, URBROJ: 2170-12-01/1-25-1 od 8. travnja 2025. („Službene novine Grada Opatije“, 7/25.; u daljnjem tekstu: Odluka).
2. Podnositelji u bitnom navode da je za predmetni lokalitet proveden postupak nove izmjere te su katastarski operat i zemljišna knjiga za k.o. Opatija stavljeni u uporabu s danom 4. studenoga 2019., dakle, nakon stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, 68/18.). Pored toga ističu da je jedna od čestica koje su obuhvaćene osporenom Odlukom (kč. br. 368/2) javno dobro u općoj uporabi, dok su ostale čestice u vlasništvu PARKOVI d.o.o. Opatija i nikada nisu bile

javno dobro. Predlažu da ovaj Sud ukine osporeni opći akt, a do donošenja odluke obustavi izvršenje osporenog općeg akta.

3. Očitovanje o obavijesti dostavio je Sudu gradonačelnik Grada Opatije. U očitovanju se u bitnom ističe da su nakon donošenja osporene Odluke čestice koje su obuhvaćene Odlukom formirane u jedinstvenu kč. br. 370 s upisom statusa javnog dobra u općoj uporabi. Napominje se da je čestica br. 368/2 k.o. Opatija, u vezi s kojom je vođen spor pred ovim Sudom pod poslovnim brojem: Usoz-130/2024, uvrštena u Odluku osporenu o ovom predmetu, čime je postupljeno u skladu sa stavom podnositelja da je riječ o čestici koja je javno dobro u općoj uporabi. Stoga podnositelji više nemaju pravni interes za osporavanje općeg akta jer je predmet uređenja ovdje osporenog općeg akta jedinstvena čestica istog pravnog statusa. Predlaže se obustaviti postupak.

4. Prijedlog nije osnovan.

5. Osporenu Odluku donijelo je Gradsko vijeće Grada Opatije 8. travnja 2025. na temelju članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, 68/18., 110/18., 32/20. i 145/24.; u daljnjem tekstu: ZKG) i članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine Primorsko-goranske županije”, 49/23.).

6. Osporena Odluka propisuje:

Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu trgovačkog društva PARKOVI d.o.o. Opatija

Članak 1.

Proglašava se komunalna infrastruktura i to građevine i uređaji javne namjene javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu trgovačkog društva Parkovi d.o.o., Opatija (Grad Opatija), Stubište Lipovica 2, OIB: 41874531291, na nekretninama:

1. k.č.br. 374 PARK ANGIOLINA, POMOĆNA ZGRADA, K.B. 3 ukupne površine 153 m2 upisana u zk.ul. 108 k.o. Opatija

2. k.č.br. 373 PARK ANGIOLINA, VRT površine 2142 m2 , TOPLANA površine 11 m2 , STAKLENIK površine 50 m2 , ukupne površine 2203 m2 upisana u zk.ul. 107 k.o. Opatija

3. k.č.br. 372 PARK ANGIOLINA, STAKLENIK površine 50 m2 , STAKLENIK površine 83 m2 , STAKLENIK površine 126 m2 , ukupne površine 259 m2 upisana u zk.ul. 106 k.o. Opatija

4. k.č.br. 370 PARK ANGIOLINA, SPREMNIK ukupne površine 75 m2 upisana u zk.ul. 104 k.o. Opatija

5. k.č.br. 368/2 PARK ANGIOLINA površine 83 m2 upisana u zk.ul. 2219 k.o. Opatija.

Članak 2.

Komunalna infrastruktura iz članka 1. ove Odluke upisat će se u zemljišnim knjigama, prema važećim katastarskim i zemljišnoknjižnim podacima, na temelju ove Odluke.

Članak 3.

Nalaže se zemljišnoknjižnom odjelu Općinskog suda u Rijeci, Stalne službe u Opatiji da temeljem ove Odluke za nekretnine opisane pod točkama 1.-5. članka 1. ove Odluke provede upis javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu trgovačkog društva Parkovi d.o.o., Opatija (Grad Opatija), Stubište Lipovica 2, OIB: 41874531291.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od objave u „Službenim novinama Grada Opatije“.

7. Za ocjenu zakonitosti osporene Odluke mjerodavne su odredbe ZKG-a koje propisuju:

„Članak 62.
(1) Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.“

„Članak 59.
(1) Komunalna infrastruktura jesu:
…
5. javne zelene površine
6. građevine i uređaji javne namjene
…
(2) Osim građevina navedenih u stavku 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.“

„Članak 60.
(5) *Javne zelene površine* su parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i sl.

(6) *Građevine i uređaji javne namjene* su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.“

„Članak 132.
(1) Komunalna infrastruktura iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.
…
(3) Komunalna infrastruktura iz stavka 1. ovoga članka evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe.”

8. Iz navedenih odredaba ZKG-a proizlazi pravo jedinice lokalne samouprave odnosno njenog predstavničkog tijela da donese odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Da bi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave bilo ovlašteno donijeti takvu odluku i građevinu iz članka 59. ZKG-a proglasiti komunalnom infrastrukturom, nužno je da je riječ o izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi koja se, kao takva, koristi odnosno koja se, kao takva, koristila na dan stupanja na snagu ZKG-a (4. kolovoza 2018.). Odlukom o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (samo se) utvrđuje (deklarira) stvarno stanje određene građevine kao komunalne infrastrukture. Odluci o proglašenju komunalne infrastrukture - javnim dobrom u općoj uporabi prethodi utvrđenje stvarnog stanja glede konkretne građevine komunalne infrastrukture, dakle, one koja je postojala u vrijeme stupanja na snagu ZKG-a (4. kolovoza 2018.) odnosno u vrijeme donošenja odluke o proglašenju komunalne infrastrukture - javnim dobrom u općoj uporabi te se takvo stanje evidentira u katastru i zemljišnim knjigama kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.
9. U konkretnom slučaju osporena Odluka odnosi se na komunalnu infrastrukturu – javnu zelenu površinu (park Angiolina u Opatiji s pripadajućim objektima – toplanom, staklenikom, spremnikom i pomoćnom zgradom), koja je, prema podacima iz spisa, kao takva postojala i koristila se u vrijeme stupanja na snagu ZKG-a. Uvidom u izvod iz katastarskog plana, digitalnu ortofoto kartu 2014/2016. koja prikazuje predmetnu površinu i okolno područje, Google kartu područja oko predmetne površine te fotografije predmetne površine i okolnog područja utvrđeno je da je predmetna površina u naravi park s pratećim sadržajima, koji je u vrijeme stupanja na snagu ZKG-a, ali i mnogo prije, bio održavan i dostupan svima. Pored navedenoga valja istaknuti i to da iz zemljišnih knjiga Općinskog suda u Rijeci, Zemljišnoknjižnog odjela Opatija

proizlazi da prema rješenjima nadležnog tijela (Uprave za zaštitu kulturne baštine Ministarstva kulture Republike Hrvatske) od 5. svibnja 2016., sve čestice koje su obuhvaćene osporenom Odlukom, imaju svojstvo kulturnog dobra.

10. Slijedom iznesenog, Sud ocjenjuje da je donositelj osporene Odluke, na temelju pravilno utvrđenih činjenica, u okviru svoje nadležnosti i zakonima dobivene ovlasti, osnovano komunalnom infrastrukturom - javnim dobrom u općoj uporabi, proglasio predmetne nekretnine.

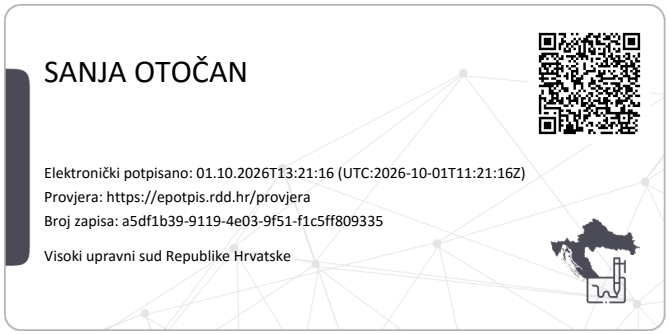
11. U takvoj situaciji ni ostali prigovori podnositelja ne mogu dovesti u sumnju zakonitost osporene Odluke.

12. Stoga je, odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 36/24. i 39/26. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), odlučeno kao u izreci.

13. Budući da je donesena meritorna odluka, Sud nije odlučivao o obustavi izvršenja osporenog općeg akta.

U Zagrebu 30. rujna 2026.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
dr. sc. Sanja Otočan



Broj zapisa: **9-3088d-ec48a**

Kontrolni broj: **088e3-450ac-bb9f7**

Ovaj dokument je u digitalnom obliku elektronički potpisan.

Vjerodostojnost dokumenta možete provjeriti na sljedećoj web adresi:
https://e-komunikacija.pravosudje.hr/provjera-vjerodostojnosti



unosom gore navedenog broja zapisa i kontrolnog broja dokumenta.

Provjeru možete napraviti i skeniranjem QR koda. Sustav će u oba slučaja prikazati izvornik ovog dokumenta.

Ukoliko je ovaj dokument identičan prikazanom izvorniku u digitalnom obliku, **Visoki upravni sud Republike Hrvatske** potvrđuje vjerodostojnost dokumenta.