



REPUBLIKA HRVATSKA
UPRAVNI SUD U ZAGREBU
Avenija Dubrovnik 6, Zagreb

Poslovni broj: Us I-5031/2026-2

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Upravni sud u Zagrebu, po sutkinji Vanji Crnković, uz sudjelovanje zapisničarke Jasminke Janković, radi sudske kontrole zakonitosti ograničenja kretanja smještajem u Prihvatni centar za strance, stranca S. A. M., državljanina A., rođenog ..., radi sudske kontrole upravnog postupka, 24. kolovoza 2026.

p r e s u d i o j e

Potvrđuje se rješenje Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Policijske uprave karlovačke, Policijske postaje Karlovac s ispostavom Vojnić KLASA: NK-UP/I-216-01/26-03/814, URBROJ: 511-05-07-26-2 od 14. kolovoza 2026.

Obrazloženje

1. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske dostavilo je 21. kolovoza 2026. svoje rješenje KLASA: NK-UP/I-216-01/26-03/814, URBROJ: 511-05-07-26-2 od 14. kolovoza 2026. radi sudske kontrole zakonitosti ograničenja kretanja na temelju članka 216. stavka 4. Zakona o strancima ("Narodne novine" broj: 133/20., 114/22., 151/22., 40/25. i 55/26.) kojim je propisano da će se odmah po donošenju rješenja o smještaju upravnom sudu dostaviti spisi predmeta o smještaju u centar, a da će upravni sud u roku od pet dana od dana dostave spisa predmeta donijeti odluku kojom se rješenje o smještaju ukida ili potvrđuje.
2. Predmetnim rješenjem strancu S. A. M., državljaninu A., rođenom ..., određuje se smještaj u Prihvatnom centru za strance Ježevo Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, s time da se smještaj određuje na vrijeme od dva mjeseca, a teče od dana donošenja rješenja.
3. Člankom 212. Zakona o strancima propisano je da se u svrhu ograničenja slobode kretanja radi osiguranja prisilnog udaljenja, povratka i dubinske provjere državljanina treće zemlje može smjestiti u centar ako se prisilno udaljenje, povratak i dubinska provjera ne mogu osigurati blažim mjerama (stavak 1.), s time da smještaj u centru može trajati samo najkraće vrijeme koje je potrebno za prisilno udaljenje i povratak i dok su u tijeku aktivnosti radi prisilnog udaljenja i povratka koje se izvršavaju

s dužnom pažnjom (stavak 2.). Nadalje, propisano je da se u smislu stavka 2. toga članka smatra da su aktivnosti radi prisilnog udaljenja i povratka u tijeku kada se poduzimaju radnje radi utvrđivanja identiteta državljanina trećih zemalja, pribavljanja putnih isprava i putnih dokumenata (vize, liječnička dokumentacija, putna karta), organiziranja transporta te druge radnje koje se poduzimaju radi prisilnog udaljenja i povratka (stavak 3.) te da se u smislu stavka 2. toga članka smatra da se aktivnosti radi prisilnog udaljenja i povratka izvršavaju s dužnom pažnjom kada se radnje iz stavka 3. toga članka poduzimaju bez nepotrebnog odgađanja (stavak 4.).

4. Nadalje, člankom 214. Zakona o strancima propisano je da se državljanina treće zemlje može smjestiti u centar do šest mjeseci ako postoji rizik od izbjegavanja obveze napuštanja EGP-a odnosno Republike Hrvatske sukladno članku 183. stavcima 2. i 3. toga Zakona (u daljnjem tekstu: rizik od izbjegavanja) /stavak 1./.

5. S time da okolnosti koje mogu upućivati na postojanje rizika od izbjegavanja iz stavka 1. toga članka su da:

- državljanin treće zemlje nema ispravu o identitetu ili putnu ispravu
- državljanin treće zemlje nema prijavljen boravak
- je državljanin treće zemlje izjavio da neće izvršavati ili da će onemogućavati izvršenje mjera za osiguranje povratka
- je državljanin treće zemlje u drugoj državi članici EGP-a pravomoćno osuđen za kazneno djelo
- je protiv državljanina treće zemlje u tijeku kriminalističko istraživanje ili kazneni postupak ili je pravomoćno osuđen za kazneno djelo u Republici Hrvatskoj
- državljanin treće zemlje ne izvršava ili nije izvršio rješenje o povratku
- državljanin treće zemlje ne izvršava ili nije izvršio obvezu odlaska u drugu državu članicu
- je državljanin treće zemlje nezakonito ušao u EGP odnosno Republiku Hrvatsku
- prethodno ponašanje državljanina treće zemlje upućuje na to da bi mogao izbjegavati izvršenje obveze napuštanja EGP-a odnosno Republike Hrvatske (stavak 2.).

6. Također, smatra se da postoji rizik od izbjegavanja obveze napuštanja EGP-a odnosno Republike Hrvatske iz stavka 1. toga članka ako se utvrdi da:

- je državljanin treće zemlje odbio dati osobne ili druge podatke i dokumente ili je dao lažne podatke
- se državljanin treće zemlje poslužio krivotvorenom ili tuđom ispravom
- je državljanin treće zemlje odbacio ili uništio ispravu o identitetu
- je državljanin treće zemlje odbio dati otiske prstiju
- je državljanin treće zemlje silom ili prijevarom onemogućio prepratu u svrhu prisilnog udaljenja u zemlju u koju ga se prisilno udaljava
- se državljanin treće zemlje nije pridržavao obveza iz članka 213. stavka 1. ovoga Zakona
- je državljanin treće zemlje ušao u EGP odnosno Republiku Hrvatsku prije isteka zabrane ulaska i boravka
- je državljanin treće zemlje boravio u drugoj državi članici EGP-a iz koje je nezakonito ušao u Republiku Hrvatsku izravno ili tranzitom kroz treću zemlju (nedopušteno sekundarno kretanje) /stavak 3/.

7. Iz zapisnika o saslušanju Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Policijske uprave karlovačke, Policijske postaje Karlovac s ispostavom Vojnić KLASA: NK-216-01/26-02/654, URBROJ: 511-05-07-26-4 od 14. kolovoza 2026. utvrđeno je da stranac nema isprave o identitetu i da je izjavio da je u Bosnu i Hercegovinu sa

suprugom doputovao prije mjesec dana te da od tada pokušava doći u bilo koju zemlju Europske unije jer mu je istekla viza u Dubai-u, a u A. se ne smije vratiti zbog prisutnosti talibana. Naveo je da je već vraćen iz Republike Hrvatske u Bosnu i Hercegovinu pred nekoliko dana nakon čega je ponovo pronašao krijumčara i platio 700,00 eura. Dodao je da ga je isti uputio da samostalno prijeđe državnu granicu nakon čega će ga dočekati vozilo koje će ga odvesti do Zagreba. Iznio je da su 13. kolovoza 2026. u noćnim satima pješice krenuli prema državnoj granici gdje su on i supruga susreli još jednu obitelj iz Turske te se formirali u grupu od pet ljudi. Nastavio je da su istoga dana, 13. kolovoza 2026., oko 6:00 sati ujutro svi zajedno pješice nezakonito prešli državnu granicu između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske na području Maljevca. Opisao je da su po prelasku državne granice kratko hodali nakon čega su se sklonili u šumi dok po njih nije došlo vozilo oko 18:00 sati. Naveo je da su se smjestili i nastavili vožnju dok ih u 19:25 sati nisu zaustavili policijski službenici. Izjavio je da u Republici Hrvatskoj nema pokretnina niti nekretnina te da ne posjeduje novčana sredstva. Napomenuo je da u Republici Hrvatskoj nema nikakve rodbine niti prijatelja, da nema adrese na kojoj bi mogao boraviti i da mu je namjera otići u Njemačku gdje bi radio i živio. Istaknuo je da su podatci, u obrascu izjave o osobnim podacima stranaca koje je dao, točno navedeni. Dodao je da od članova uže obitelji u Republici Hrvatskoj nema nikoga te da nema odobrenje boravak u drugoj državi članici Europskog gospodarskog prostora.

8. Slijedom navedenog postoje okolnosti koje ukazuju na postojanje rizika od izbjegavanja obveze napuštanja EGP-a odnosno Republike Hrvatske iz članka 214. stavka 2. alineja 1., 2. i 8. Zakona o strancima. Također, smatra se da postoji rizik od izbjegavanja obveze napuštanja EGP-a odnosno Republike Hrvatske iz članka 214. stavka 3. alineje 7. Zakona o strancima, jer mu je rješenjem o protjerivanju Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Policijske uprave sisačko-moslavačke KLASA: UP/I-216-04/26-01/4469, URBROJ: 511-10-18-26-1 od 7. kolovoza 2026. izrečena zabrana ulaska i boravka u Republiku Hrvatsku na vrijeme od jedne godine odnosno od 10. kolovoza 2026. do 10. kolovoza 2027.

9. Nadalje, prema mišljenju suda prisilno udaljenje stranca ne može se u predmetnom slučaju osigurati primjenom blažih mjera iz članka 213. stavka 1. Zakona o strancima kojim je propisano se mjerama koje su blaže od smještaja u centar smatraju: 1. polog putnih isprava, putnih dokumenata i putnih karata, 2. polog određenih financijskih sredstava, 3. zabrana napuštanja određene adrese smještaja i 4. javljanje u policijsku postaju u određeno vrijeme. Naime, iz ponašanja stranca (nezakonito ušao u Republiku Hrvatsku nakon što je već vraćen iz Republike Hrvatske u Bosnu i Hercegovinu pred nekoliko dana), njegovih prilika (nema ispravu o identitetu ni putnu ispravu) i njegovih izjava (u Republici Hrvatskoj nema pokretnina niti nekretnina, ne novčana sredstva, u Republici Hrvatskoj nema nikakve rodbine niti prijatelja te nema adrese na kojoj bi mogao boraviti, namjera mu je otići u Njemačku gdje bi radio i živio) utvrđeno je da se svrha smještaja u Centar za strance Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, a to je prisilno udaljenje, ne bi mogla ostvariti navedenim blažim mjerama.

10. Konačno pravilno je odmjereno rok. Naime, prema rješenju o protjerivanju Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Policijske uprave karlovačke, Policijske postaje Karlovac s ispostavom Vojnić KLASA: UP/I-216-04/26-01/4641, URBROJ: 511-05-07-26-1 od 14. kolovoza 2026. predmetni stranac će se prisilno udaljiti u Bosnu i Hercegovinu, ili ako to nije moguće u drugu treću zemlju uz njegov pristanak ili u zemlju njegova podrijetla A. Određeni rok ograničenja slobode kretanja smještajem u Prihvatnom centru za strance sukladan je pravilu razmjernosti pri čemu

se je imalo u vidu vrijeme potrebno za organizaciju prisilnog udaljenja te da stranac nema ispravu o identitetu ni putnu ispravu.

11. Slijedom navedenog na temelju članka 216. stavka 4. Zakona o strancima i članka 12. stavka 2. točke 5. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" broj: 36/24. i 39/26.) odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu 24. kolovoza 2026.

Sutkinja
Vanja Crnković v.r.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove presude dopuštena je žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske. Žalba se podnosi ovom sudu u dovoljnom broju primjeraka za sud i sve stranke u sporu, u roku od 15 dana od dana dostave ove presude.